

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

27.06.2022

г. Шахты

Шахтинский городской суд Ростовской области в составе:
председательствующего судьи Дорошенко Н.В.,
с участием прокурора Кулинич Н.Ю.,
при секретаре Малковой Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора г. Шахты в интересах неопределенного круга лиц к Администрации г. Шахты, МБОУ г. Шахты «Средняя Общеобразовательная Школа № 5 им. И.И. Горностаева», третьи лица Департамент образования г. Шахты, ОВО по г. Шахты – филиал ФКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Ростовской области» об обязанности устранить нарушения антитеррористической защищенности образовательного учреждения.

УСТАНОВИЛЕ:

Прокурор г. Шахты обратился в суд с иском по тем основаниям, что прокуратурой города проведена проверка исполнения законодательства в сфере антитеррористической безопасности муниципальных объектов образования, в ходе которой установлено, что по результатам категорирования и приевоеия определенных категорий антитеррористической защищенности муниципальным образовательным учреждениям, в отношении муниципального образовательного учреждения разработан комплекс мер по обеспечению антитеррористической защищенности, которые подлежат финансированию за счет средств бюджета. Срок реализации мероприятий антитеррористической безопасности по паспорту безопасности для образовательных учреждений города истек 31.12.2021 года, однако, до настоящего времени у МБОУ г. Шахты «Средняя Общеобразовательная Школа № 5 им. И.И. Горностаева» имеются нарушения антитеррористической защищенности: не обеспечена охрана объекта (территории) сотрудниками ЧОП, подразделениями вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Поскольку указанное образовательное учреждение является бюджетным и не имеет денежных средств для выполнения работ по устранению выявленных нарушений, то в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах» организации местного самоуправления и ч. 1 ст. 9 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» обязанность устранения нарушений антитеррористической защищенности образовательного учреждения должна быть возложена и на учредителя. Учредителем и собственником имущества указанной образовательной организации является Администрация г. Шахты. Функции и полномочия учредителя могут осуществляться Администрацией г. Шахты через уполномоченный орган - Департамент образования г. Шахты.

Недофинансирование учреждения со стороны собственника его имущества само по себе не может служить обстоятельством, свидетельствующим об отсутствии вины учреждения, и, следовательно, не освобождает его от ответственности по исполнению закона.

Выявленные нарушения закона свидетельствуют о ненадлежащей организации работы в сфере антитеррористической защищенности объекта образовательного учреждения, а также создают предпосылки к совершению актов незаконного

вмешательства в его деятельность и причинению вреда жизни и здоровью неопределенному кругу лиц.

Просит обязать Администрацию г. Шахты в течение трех месяцев со дня вступления в законную силу настоящего решения выделить денежные средства для исполнения требований антитеррористической защищенности МБОУ г. Шахты «Средняя общеобразовательная школа № 5 им. И.И. Горностаева» - обеспечить охрану объекта (территории) сотрудниками ЧОП, подразделениями вневедомственной охраны ВНИГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны. Обязать МБОУ г. Шахты «Средняя общеобразовательная школа № 5 им. И.И. Горностаева» в течение четырех месяцев со дня вступления в законную силу настоящего решения исполнить следующие требования: к антитеррористической защищенности образовательного учреждения - обеспечить охрану объекта (территории) сотрудниками ЧОП, подразделениями вневедомственной охраны ВНИГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Старший помощник прокурора Кулинич Н.Ю. в судебном заседании исковые требования поддержала.

Представители Администрации г. Шахты, МБОУ г. Шахты «Средняя общеобразовательная школа № 5 им. И.И. Горностаева», Департамента образования г. Шахты, ФКУ «УВО ВНИГ России по Ростовской области» в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом, возражений по иску не представили.

Выслушав явившихся в судебное заседание лиц, изучив письменные доказательства, суд находит исковые требования обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

Указом Президента Российской Федерации N 215 от 15 мая 2018 г. Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации, к компетенции которого отнесены дошкольные и общеобразовательные учреждения, и в Министерство науки Российской Федерации, в ведение которого входят высшие учебные заведения.

В связи с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Указанные Требования с момента введения их в действие распространяются на объект образования - МБОУ г. Шахты «Средняя общеобразовательная школа № 5 им. И.И. Горностаева».

Пунктом 25 Требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006, предусмотрено в отношении объектов (территорий) тождественных рассматриваемому по категории опасности, дополнительно к иным мероприятиям, осуществляются мероприятия по обеспечению охраны объекта (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации,

военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны (подпункт "б" пункта 25 приведенных требований).

Пунктом 32 Требований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 предусмотрено, что контроль за выполнением Требований осуществляется, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в виде плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) в целях:

а) проверки выполнения на объектах (территориях) требований к их антитеррористической защищенности, а также разработанных в соответствии с ними организационно-распорядительных документов органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий);

б) оценки эффективности использования систем обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);

в) выработки и реализации мер по устранению выявленных в ходе проведения проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) недостатков.

Судом установлено, что согласно Устава МБОУ г. Шахты Ростовской области «Средняя общеобразовательная школа № 43 имени М.Н. Тарарина» учредителем и собственником имущества указанной образовательной организации является муниципальное образование «Город Шахты». Функции и полномочия учредителя и собственника имущества осуществляет Администрация г. Шахты, которая может осуществлять функции и полномочия учредителя также через уполномоченный орган - Департамент образования г. Шахты.

Прокуратурой города в ходе проверки исполнения законодательства в сфере антитеррористической безопасности муниципальных объектов образования выявлено, что срок реализации мероприятий антитеррористической безопасности по паспорту безопасности для образовательного учреждения установлен 31.12.2021. Данное учреждение в нарушение требований действующего законодательства не охраняется сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Согласно паспорту безопасности объекта образовательному учреждению присвоена 3 категория опасности, и указано: обеспечить охрану объекта сотрудниками ЧОП, подразделениями вневедомственной охраны ВПГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВПГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

В нарушение обязательных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации

и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)", действие которых, распространяется на МБОУ г. Шахты «Средняя Общеобразовательная Школа № 5 им. И.И. Горностаева», в нем не обеспечена охрана объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Выявленные прокурором нарушения свидетельствуют о неисполнении требований законодательства о противодействии терроризму, об образовании, ненадлежащем исполнении должностными лицами возложенных обязанностей, что влечет нарушение законных прав и интересов учащихся.

Согласно Требованиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 прямо предусмотрена обязанность органов местного самоуправления по контролю и принятию мер соответствия объектов учреждений дошкольного и среднего образования требованиям законодательства к их антитеррористической защищенности.

Анализируя содержание Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. N 1006, суд приходит к выводу о необходимости физического присутствия сотрудников охранных организаций в зданиях образовательных учреждений. Иные, не требующие физического присутствия сотрудников охранных организаций мероприятия, указаны в п. 24 указанного Постановления, а мероприятия, указанные в п. 25 данного Постановления, являются дополнительными; необходимость их осуществления обусловлена особым статусом образовательных учреждений и необходимостью обеспечения их большей антитеррористической защищенности.

При этом в силу п. 17 Постановления антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

Применительно к школам указанные цели не могут быть достигнуты без физического присутствия сотрудников охранных организаций на территории данных учреждений, чем и обусловлено включение в Постановление Правительства РФ от 2 августа 2019 N 1006 пп. "б" п. 25, признающего такое присутствие обязательным.

Поскольку учредителем образовательного учреждения является муниципальное образование в лице Администрации города Шахты, положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального, городского округа относят участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа (пункт 7.1 статьи 16); организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (пункт 13 статьи 16), то на Администрацию города Шахты суд считает необходимым возложить

финансирование мероприятий антитеррористической защищенности образовательного учреждения.

Руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Иск прокурора г. Шахты в интересах неопределенного круга лиц к Администрации г. Шахты, МБОУ г. Шахты «Средняя Общеобразовательная Школа № 5 им. И.И. Горностаева», третьи лица Департамент образования г. Шахты, ОВО по г. Шахты – филиал ФКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Ростовской области» об обязанности устранить нарушения антитеррористической защищенности образовательного учреждения - удовлетворить.

Обязать Администрацию г. Шахты в течение трех месяцев со дня вступления в законную силу настоящего решения выделить денежные средства для исполнения требований антитеррористической защищенности МБОУ г. Шахты «Средняя Общеобразовательная Школа № 5 им. И.И. Горностаева» - обеспечить охрану объекта (территории) сотрудниками ЧОП, подразделениями вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Обязать МБОУ г. Шахты «Средняя Общеобразовательная Школа № 5 им. И.И. Горностаева» в течение четырех месяцев со дня вступления в законную силу настоящего решения исполнить следующие требования к антитеррористической защищенности образовательного учреждения – обеспечить охрану объекта (территории) сотрудниками ЧОП, подразделениями вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Решение может быть обжаловано в Ростовский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения в окончательной форме через Шахтинский городской суд Ростовской области.

Решение в окончательной форме изготовлено 01.07.2022.

Судья (подпись)

Копия верна:

Судья -



Дорошенко Т.В.

